



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПРОМЫШЛЕННОСТИ
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
(МЭРП Пензенской области)**

ул. Некрасова, 24, г. Пенза, 440008
тел. (8412) 22-25-50, E-mail: info@merp58.ru
<https://merp.pnzreg.ru>

Заместителю Председателя
Правительства – Министру
сельского хозяйства
Пензенской области

Р.А. Калентьеву

от _____ № _____

На № _____ от _____

**Заключение по результатам экспертизы
нормативного правового акта**

Министерство экономического развития и промышленности Пензенской области (далее - Министерство) на основании пункта 2.3 Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Пензенской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Пензенской области от 12.09.2013 № 682-пП (с последующими изменениями) (далее – Порядок проведения экспертизы), и в соответствии с Планом проведения экспертизы действующих нормативных правовых актов Пензенской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на 1-е полугодие 2023 года, провело экспертизу приказа Министерства сельского хозяйства Пензенской области от 06.07.2012 № 1365 «Об утверждении административного регламента предоставления Министерством сельского хозяйства Пензенской области государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции (за исключением лицензирования розничной продажи, определенной абзацем двенадцатым пункта 2 статьи 18 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»)» (далее – Приказ), и сообщает следующее.

Приказ разработан Министерством сельского хозяйства Пензенской области (далее – Минсельхоз Пензенской области).

Приказом утверждается административный регламент предоставления Минсельхозом Пензенской области государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции (за исключением лицензирования розничной продажи, определенной абзацем двенадцатым пункта 2 статьи 18 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития)

алкогольной продукции»))» (далее – регламент).

Приказ принят во исполнение норм, изложенных в части 1 статьи 6 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Регламент предоставления Минсельхозом Пензенской области государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции (за исключением лицензирования розничной продажи, определенной абзацем двенадцатым пункта 2 статьи 18 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции») в Пензенской области разработан в целях повышения качества и доступности предоставления Минсельхозом Пензенской области государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции (за исключением лицензирования розничной продажи, определенной абзацем двенадцатым пункта 2 статьи 18 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - государственная услуга), устанавливает стандарты предоставления государственной услуги, состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения, формы контроля за исполнением регламента, досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) Минсельхоза Пензенской области, а также должностных лиц, ответственных за предоставление государственной услуги.

В соответствии с пунктом 1.2. регламента, услугу может получить только юридическое лицо, что следует из части 1 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Закон № 171-ФЗ).

В соответствии с пунктом 2.2 регламента, результатом предоставления государственной услуги является:

- решение о выдаче лицензии;
- решение об отказе в выдаче лицензии;
- решение о переоформлении лицензии;
- решение об отказе в переоформлении лицензии;
- решение о продлении срока действия лицензии;
- решение об отказе в продлении срока действия лицензии;
- решение о прекращении действия лицензии на основании заявления лицензиата.

В соответствии с пунктом 2.4.1 регламента, срок предоставления государственной услуги определен сроком до 30 дней со дня получения заявления и всех необходимых документов, что также следует из части 7 статьи 19 Закона № 171-ФЗ.

В соответствии с пунктом 2.7.3 регламента, для предоставления государственной услуги существует несколько способов подачи документов:

- а) лично по адресу Минсельхоза Пензенской области;

б) посредством почтовой связи по адресу Минсельхоза Пензенской области;

в) в форме электронного документа, подписанного электронной подписью посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» или модуля Комплексной системы предоставления государственных и муниципальных услуг Пензенской области «Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Пензенской области».

В соответствии с пунктом 2.9 регламента, исчерпывающий перечень оснований для приостановления предоставления государственной услуги или отказа в предоставлении государственной услуги:

- наличие на дату истечения срока, установленного для устранения нарушений абзацем пятым пункта 5.1 статьи 19 Закона № 171-ФЗ (с последующими изменениями), в представленных документах недостоверной, искаженной, а также неполной информации, в случае если такая неполная информация не позволяет установить соответствие заявителя лицензионным требованиям, установленным в соответствии с положениями статей 2, 11, 16, 19, 20, 26 Закона № 171-ФЗ, либо представление заявителем неполного комплекта документов, предусмотренных для выдачи соответствующей лицензии;

- наличие у заявителя не погашенных на дату истечения срока, установленного абзацем пятым подпункта 3.5.1.4 настоящего Регламента для устранения нарушений, недоимки по налогам, сборам, страховым взносам, задолженности по пеням, штрафам, процентам за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, которые в совокупности (с учетом имеющейся переплаты по таким обязательным платежам) превышают 3000 рублей, не погашены на дату получения налоговым органом запроса лицензирующего органа, и информация о которых направлена налоговым органом в лицензирующий орган в форме электронного документа с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- несоответствие заявителя иным лицензионным требованиям, установленным в соответствии с положениями статей 2, 8, 11, 16, 19, 20, 25, 26 Закона № 171-ФЗ (с последующими изменениями);

- наличие у заявителя на 1-е число месяца регистрации лицензирующим органом заявления о выдаче (продлении) лицензии не уплаченного в установленный законодательством срок, по данным Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах, административного штрафа, назначенного за правонарушение, предусмотренное Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и совершенное в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, задолженность по уплате которого не погашена на дату истечения срока, установленного абзацем пятым подпункта 3.5.1.4 регламента для устранения нарушений;

- наличие у заявителя на дату поступления в Минсельхоз Пензенской области заявления о выдаче лицензии не уплаченного в установленный срок административного штрафа, назначенного за правонарушения, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и

совершенные в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- непредставление заявителем уведомления об устранении выявленных нарушений в лицензирующий орган, в срок, установленный абзацем пятым подпункта 3.5.1.4 регламента.

Основания для отказа в предоставлении государственной услуги в случае обращения с заявлением о прекращении действия лицензии не предусмотрены.

Оснований для приостановления предоставления государственной услуги не предусмотрено.

В соответствии с пунктом 2.16.1 регламента, при предоставлении государственной услуги в электронной форме посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» или модуля Комплексной системы предоставления государственных и муниципальных услуг Пензенской области «Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Пензенской области» заявителю обеспечивается:

- получение информации о порядке и сроках предоставления услуги;
- формирование заявления о предоставлении государственной услуги;
- прием и регистрация заявления и иных документов, необходимых для предоставления услуги;
- оплата государственной пошлины за предоставление услуги и уплата иных платежей, взимаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- получение сведений о ходе выполнения заявления (предоставления государственной услуги);
- уведомление заявителя о принятом решении;
- получение результата предоставления государственной услуги;
- осуществление оценки качества предоставления государственной услуги;
- досудебное (внесудебное) обжалование решений и действий (бездействия) Минсельхоза Пензенской области, а также должностных лиц Минсельхоза Пензенской области.

В соответствии с пунктом 3.5 регламента, при оказании государственной услуги необходимо пройти оценку соответствия лицензионным требованиям.

Оценка, указанная в пункте 2 статьи 23.2 Закона № 171-ФЗ (с последующими изменениями), проводится посредством оценки сведений, содержащихся в представленных заявителем заявлении и (или) документах, без выезда к заявителю и (или) при непосредственном выезде к заявителю.

Оценка соответствия проводится в пределах сроков, определенных пунктами 7 и 16 статьи 19 Закона № 171-ФЗ (с последующими изменениями).

Предметом оценки соответствия является установление соответствия сведений, содержащихся в поступивших для предоставления государственной услуги заявлении и (или) документах, лицензионным требованиям и (или) обязательным требованиям, установленным в соответствии с положениями статей 2, 8, 11, 16, 19, 20, 25 и 26 Закона № 171-ФЗ (с последующими изменениями), а также соответствия лицензионным требованиям помещений, зданий, строений, сооружений, технических средств, оборудования и иных объектов, которые предполагается использовать заявителем при осуществлении лицензируемого вида деятельности.

Решение о проведении оценки без выезда принимается в случае невыявления оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги.

При наличии одного из оснований, предусмотренных абзацами семь - десять подпункта 3.5.1.4 пункта 3.5 регламента, уполномоченные специалисты Минсельхоза Пензенской области, в срок не позднее пятнадцати рабочих дней со дня регистрации заявления о выдаче (продлении) лицензии, направляют заявителю в форме электронного документа посредством модуля Комплексной системы предоставления государственных и муниципальных услуг Пензенской области «Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Пензенской области» и федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» уведомление о необходимости устранения выявленных нарушений в тридцатидневный срок со дня направления указанного уведомления. Срок принятия решения в соответствии с подпунктом 2.4.1 регламента приостанавливается со дня направления заявителю уведомления о необходимости устранения выявленных нарушений до дня истечения указанного срока для устранения выявленных нарушений либо дня представления заявителем уведомления об устранении выявленных нарушений.

Основанием для направления уведомления о необходимости устранения выявленных нарушений является:

1) наличие у заявителя на 1-е число месяца регистрации лицензирующим органом заявления о выдаче (продлении) лицензии не погашенных на дату регистрации указанного заявления недоимки по налогам, сборам, страховым взносам, задолженности по пеням, штрафам, процентам за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, которые в совокупности (с учетом имеющейся переплаты по таким обязательным платежам) превышают 3000 рублей, не погашены на дату получения налоговым органом запроса лицензирующего органа и информация о которых направлена налоговым органом в лицензирующий орган в форме электронного документа с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

2) выявление в представленных документах недостоверной, искаженной, а также неполной информации, в случае если такая неполная информация не позволяет установить соответствие заявителя лицензионным требованиям, установленным в соответствии с подпунктом 2.9 настоящего Регламента, либо представление заявителем неполного комплекта документов, предусмотренных для выдачи соответствующей лицензии;

3) наличие у заявителя на 1-е число месяца регистрации лицензирующим органом заявления о выдаче (продлении) лицензии не уплаченного в установленный законодательством срок, по данным Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах, административного штрафа, назначенного за правонарушение, предусмотренное Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и совершенное в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

4) наличие сведений об отсутствии факта внесения сведений о заявителе в

единый государственный реестр юридических лиц, единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей или факта постановки заявителя на учет в налоговом органе.

Указанные выше положения напрямую следуют из норм, изложенных в части 5.2. статьи 19 Закона № 171-ФЗ.

В соответствии с пунктами 5.1. и 5.2. регламента, заинтересованные лица вправе подать жалобу на решение и (или) действие (бездействие), принятые и осуществляемые в ходе предоставления государственной услуги.

Жалоба на решения и действия (бездействие) Минсельхоза Пензенской области, его должностных лиц, государственных гражданских служащих подается в Минсельхоз Пензенской области.

Жалоба на решения и действия (бездействие) руководителя Минсельхоза Пензенской области подается в Правительство Пензенской области и рассматривается Вице-губернатором Пензенской области, Председателем Правительства Пензенской области, первым заместителем Председателя Правительства Пензенской области, заместителями Председателя Правительства Пензенской области в соответствии с распределением обязанностей.

На основе проведенной экспертизы Министерством сделан вывод:

- об отсутствии в регламенте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- о соответствии регламента нормам, изложенным в Законе № 171-ФЗ, Федеральному закону от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Настоящее заключение размещено на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Первый заместитель Министра
Трялин

Р.Н.

Исп. Михаил Алексеевич Ефремов
+7 (8412) 22-25-51 (вн. 253)